

De minister van Infrastructuur en Milieu
mw. drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk: RCW/BRW-PvA08514
Datum: 23 mei 2014
Bijlage(n): Plan van Aanpak

Uw kenmerk: IenM /BSK-20 4/43213
Uw brief van: 18 februari 2014

Onderwerp: Advies verbetering Beheer Waddenzee

Excellentie,

In verband met het rapport van de Algemene Rekenkamer "Waddengebied: natuurbe-
scherming, natuurbeheer en ruimtelijke inrichting" heeft u ons, mee uit naam van de
Staatssecretaris van Economische Zaken, gevraagd te komen met een advies hoe het beheer
in de Waddenzee beter kan. Wij, als beheerders/bestuurders van de Waddenzee zijn hiermee
aan de slag gegaan. Met inbreng van alle beheerders is vastgesteld welke stappen we
werkende weg op korte termijn kunnen zetten. Tegelijk hebben we vastgesteld wat ons
perspectief is in 2018. Het plan is in korte tijd tot stand gekomen. Daarmee is ons plan nog
niet compleet, maar geeft het duidelijk richting aan hoe we willen werken, wat onze inzet is.

We lichten dit graag nader toe door ons einddoel en onze producten voor 2014 aan te geven,
de inbedding in het bredere kader te beschrijven en de regie op de uitvoering.

Einddoel

In 2018 werken we in de Waddenzee als één beheerder met één integraal en operationeel
Beheer- en Inrichtingsplan als basis. Zie hier de inzet van ons "Plan van aanpak Verbetering
Beheer Waddenzee".

2014

In 2014 zijn onze prioritaire "producten":

- Het opzetten van een gezamenlijk register met alle afgegeven vergunningen in de
Waddenzee en het ontwikkelen van een digitaal portaal voor deze vergunningen.
Daarmee wordt voor alle burgers, bedrijven en beheerders inzichtelijk welke
vergunningen, incl. onderbouwing, zijn afgegeven of in procedure zijn voor de
Waddenzee. Voor het digitaal portaal starten we met de vergunningen in het kader van
Natuurbeschermingswet. De provincies trekken deze actie.

- Het ontwikkelen en uitvoeren van één gezamenlijk programma voor herstel en ontwikkeling. Daarbij worden de uitvoering van de herstelopgaven vanuit het Programma naar een Rijke Waddenzee, het Beheerplan N2000 en de Kaderrichtlijn Water gezamenlijk afgestemd binnen één programma. Het programma is midden 2015 vastgesteld. Het ministerie van EZ trekt deze actie.
- Het vaststellen en uitvoeren van één gezamenlijk basismonitoringprogramma. Daarmee wordt duidelijk welke monitoringsbehoefte er voor beheer is en wie die monitoring uitvoert. De Waddenacademie neemt het voortouw voor een intentieverklaring, waarbij ook de financiering van de monitoring aan de orde is. Rijkswaterstaat trekt dit onderdeel.
- Het ontwikkelen en de start van de uitvoering van één programma voor voorlichting, educatie en promotie van de beleving van het Werelderfgoed Waddenzee. Gericht op bewoners, recreanten en toeristen. Het programma is gereed eind 2014, start van de uitvoering in 2015. Het ministerie van EZ en de provincies trekken deze actie.
- Het implementeren van het Ecologisch spoorboekje en het concept "Veiligheid bieden en veiligheid krijgen". Dit is gericht op het gezamenlijk optreden bij het bestrijden van calamiteiten. Rijkswaterstaat trekt deze actie samen met de Veiligheidsregio en de Waddenvereniging.
- Het identificeren en uitwerken van zes pilots voor integrale dijkconcepten in het kader van de Project Overstijgende Verkenning Waddendijken van het nieuwe Hoogwaterbeschermingsprogramma, samenhangend met de aanpak van het Deltaprogramma Wadden. Eind van dit jaar zullen zes innovatieve dijkconcepten worden geselecteerd. Vanaf 2015 start de uitvoering van deze pilots. De waterschappen trekken deze verkenning met de betrokken kustgemeenten.
- Het identificeren van de beheeropgaven en ontwikkelen van actieprogramma's voor drie deelgebieden van de Waddenzee voor de afstemming van alle beheeractiviteiten vanuit natuur, veiligheid en bereikbaarheid op gebiedsniveau. Eind 2014 zijn de beheeropgaven in deze gebieden, "kombergingen", in beeld en vertaald in integrale actieprogramma's. De ervaringen voor deze gebieden worden benut voor het in beeld brengen van de beheeropgaven in de resterende gebieden, uitmondend in 2018 in uiteindelijk één integraal en operationeel Beheer- en Inrichtingsplan voor de Waddenzee. De terreinbeheerders verenigd in de Coalitie Wadden Natuurlijk trekken deze actie.

Naast deze acties gaan we verder met de uitvoering van de eerder overeengekomen gezamenlijke beheeractiviteiten zoals die bijvoorbeeld zijn vastgelegd in het Actieprogramma vaarrecreatie en het gezamenlijke handavingsprogramma.

Breder kader

In het bijgevoegde Plan van Aanpak wordt een overzicht gegeven van de acties die we in 2014 starten, de bijbehorende resultaten en verantwoordelijke beheerders. De lijst is niet compleet, het zijn stappen op weg naar een cyclische aanpak van beheer met één integraal en operationeel Beheer- en Inrichtingsplan in 2018 als basis. "Integraal" omdat het om meer dan natuurdoelen gaat (bijvoorbeeld ook waterdoelen, visserijdoelen). "Operationeel" omdat het plan onze gezamenlijk jaaractiviteiten van beheer aangeeft en stuurt.

Uit ons plan blijkt ook, dat we die concrete activiteiten inbedden in een breder kader. We werken met drie uitwerkingslijnen:

- Uitwerkingslijn 1. Stappen op weg naar optimalisatie van beheer in 2014 e.v.
- Uitwerkingslijn 2. Naar een streefbeeld voor goed beheer in 2018
- Uitwerkingslijn 3. Gezamenlijk doelen en verantwoordelijkheden als basis voor beheer bijeengebracht.

Regie en voortgang

Ons advies is gebaseerd op de nadrukkelijke wens nu geen discussie aan te gaan over de organisatiestructuur, bevoegdheden en formele verantwoordelijkheidslijnen. Onze gezamenlijke intentie is de doelstelling van een integrale uitvoering van het beheer in 2018 te realiseren.

De uitvoering en bewaking van de voortgang van dit Plan van Aanpak –deze Samenwerkingsagenda – vraagt daarbij een stevige regie. Wij stellen voor dat zowel vanuit het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, de provincies, als vanuit de terreinbeheerders verenigd in de Coalitie Wadden Natuurlijk, een gedelegeerd opdrachtgever wordt benoemd. Deze vier gedelegeerde opdrachtgevers bewaken de voortgang en rapporteren aan het Regiecollege Waddengebied en de achterliggende bevoegde gezagen. De komende periode zal Rijkswaterstaat optreden als voorzitter van het Opdrachtgeversoverleg. De secretaris van de Beheerraad Waddengebied neemt het secretariaat voor zijn rekening. Bij de verdere inrichting van dit overleg wordt de voorzitter geadviseerd door de voorzitter van het Regiecollege Waddengebied. In 2016 willen we aan de hand van een evaluatie nagaan of we op het goede spoor zitten.

Het handhaven van de huidige middelen en menskracht, waaronder bijvoorbeeld het Programma Rijke Waddenzee, is belangrijk voor het welslagen van dit plan van aanpak. Begin volgend jaar zullen wij een eerste rapportage over de voortgang sturen.

Tenslotte

Het met veel partijen en werkers opstellen van dit Plan van Aanpak heeft ons getoond dat alle partijen klaar staan voor de aanpak, het plan levert energie. Wij horen graag van u of u in kunt stemmen met de door ons gekozen richting. Ondertussen werken we verder aan de nadere concretisering.

Hoogachtend,

mede namens de voorzitter en de leden van het de Beheerraad en de leden van het Regiecollege Waddengebied,

Bas Eenhoorn

Voorzitter Regiecollege Waddengebied