

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA 's-GRAVENHAGE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
23 april 2007	07-LNV-B-30	Viss. 2007/2078	10 mei 2007
onderwerp		doorkiesnummer	bijlagen
Uitgifte handkokkelvergunningen			1

_____ Geachte Voorzitter,

Naar aanleiding van uw bovenvermeld verzoek te reageren op de brief van de heer Schagen van 3 april jl. aan de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit deel ik u het volgende mee.

In het beleidsbesluit 'Ruimte voor zilte oogst' is ten aanzien van de handkokkelvergunningen bepaald dat 20 vergunningen zijn uitgegeven en dat het uitgeven van nieuwe vergunningen wordt overwogen. In 2006 heeft mijn voorganger toegezegd het aantal handkokkelvergunningen met 10 uit te breiden. Daarbij is bepaald dat de uitgifte van deze vergunningen zal geschieden aan die natuurlijke personen, die zijn getroffen door het kabinetsbesluit tot beëindiging van de mechanische kokkelvisserij in de Waddenzee. Dit zijn bemanningsleden aan boord van de mechanische kokkelvisvaartuigen én in dienst bij de bedrijven, die in aanmerking komen voor nadeelcompensatie ('kokkelschadebedrijf').

Deze vergunning wordt tijdelijk verstrekt voor de periode tot en met maximaal 2015. Deze extra vergunningen zijn niet overdraagbaar. De criteria zijn bekendgemaakt in de Staatscourant van 14 augustus 2006, nr. 156 (zie bijlage).

Naar aanleiding hiervan zijn 30 aanvragen binnengekomen, waarvan 21 aanvragers voldeden aan de genoemde criteria. Vervolgens is, zoals aangekondigd, op basis van loting prioritering in de lijst van aanvragers aangebracht.

De briefschrijvers vragen zich in bovenvermelde brief af waarom er slechts 10 vergunningen worden verstrekt. Daarnaast vinden zij de criteria niet helder en onduidelijk en noemen daarbij een aantal voorbeelden. Ten slotte vragen de briefschrijvers zich af hoe de loting heeft plaatsgevonden. Ze geven aan de gang van zaken onbevredigend te vinden.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
10 mei 2007	Viss. 2007/2078	2

Tot het aantal van 10 extra vergunningen, naast de reeds verstrekte 20 'reguliere' vergunningen, is besloten omdat het draagvlak van de Waddenzee dit aantal kan verdragen. Beleidsmatig was eerder vastgesteld dat jaarlijks 5% van het oogstbare kokkelbestand kan worden opgevist. Bij zowel de natuur- en milieuorganisaties als de handkokkelsector leefden evenwel grote bezwaren tegen een eventuele uitbreiding van het aantal vergunningen. In het kader van het bepalen van de verruiming is daarom als uitgangspunt gehanteerd dat 'slechts' 1% van het oogstbare bestand in de Waddenzee zal worden opgevist. Hierbij is aansluiting gezocht bij de passende beoordeling in het kader van de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet voor de handkokkelvisserij gedurende de periode van 11 februari 2005 tot 1 juli 2005, zoals deze medio november 2004 is aangevraagd direct na de vaststelling van het Beleidsbesluit Schelpdiervisserij.

Op basis van de bestandsgegevens in de periode 1995 - 2004 bedraagt het gemiddelde oogstbare bestand aan kokkelvlees in de Waddenzee 23 miljoen kilo kokkelvlees. Uitgaande van een gemiddelde jaarlijkse bevissing van 1% van het oogstbare bestand zal dit overeenkomen met 230.000 kilo kokkelvlees. Op basis van vangstschattingen van het Productschap Vis bedraagt de gemiddelde jaarlijkse handmatige vangst van kokkelvlees over de periode 1995 - 2004 in de Waddenzee bijna 150.000 kilo. Uitgaande van circa 20 actieve handkokkelaars in deze periode, betekent dit een gemiddelde vangst per handkokkelaar van circa 7.500 kilo per jaar. Op grond van vorenstaande overwegingen blijkt er ruimte te bestaan voor circa 30 vergunningen (230.000 kilo/7.500 kilo). Naast de 20 'reguliere' vergunningen werd derhalve een verruiming met maximaal 10 vergunninghouders aanvaardbaar geacht.

Ten aanzien van de criteria merk ik op dat is aangegeven dat de aanvrager ten tijde van het kabinetsbesluit aantoonbaar in vast dienstverband moet zijn geweest bij een zogenoemd kokkelschadebedrijf én aangemerkt moet worden als uitvoerend personeel aan boord van een kokkelvissend vaartuig. Door middel van werkgeversverklaringen is dit criteria door mij beoordeeld. Bij die beoordeling zijn van de 30 aanvragers 9 aanvragers afgefallen. De overige 21 personen hebben in de loting meegedaan. Deze loting heeft plaatsgevonden door een notaris. De notaris heeft hiervan een ambtsedig proces-verbaal opgemaakt.

De briefschrijvers noemen ook dat aanvragers die al een reguliere handkokkelvergunning hebben, de extra vergunning verhuren aan personen die geen binding hebben met de mechanische kokkelvisserij op de Waddenzee. Zoals gezegd zijn de nieuwe vergunningen niet overdraagbaar en is verhuur daarmee onmogelijk.

De reguliere handkokkelvergunningen zijn in tegenstelling tot de onderhavige extra vergunningen wel overdraagbaar. Iemand die al een vergunning heeft, kan deze vergunningen niet verhuren maar wel overdragen aan een ander (*lees: verkopen*). Het staat hem vrij de reguliere vergunning over te dragen aan wie hij wil. Er was en is geen reden om personen die reeds een vergunning hadden uit te sluiten van de loting. Ze hebben deze vergunning wellicht zelf gekocht, hetgeen een normale bedrijfsbeslissing is.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
10 mei 2007	Viss. 2007/2078	3

Vervolgens wordt geconstateerd dat personen op de lijst staan die rond de 65 jaar zijn. Er is bij de criteria inderdaad niet toe besloten een leeftijdsriteria toe te passen. Dat is wettelijk verboden.

Tot slot kan ik me voorstellen dat de uitkomst voor een aantal van de aanvragers onbevredigend is. Maar ik wijs erop dat er alles aan gedaan is de procedure zo transparant en duidelijk mogelijk te laten verlopen. Bij de bepaling van het aantal extra vergunningen is aansluiting gezocht bij de bestaande vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet. Helaas is het daarom niet mogelijk om alle aanvragers een vergunning te verstrekken.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

G. Verburg

Bekendmaking criteria voor uitgifte van nieuwe handkokkelvergunningen

Bekendmaking van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 9 augustus 2006, nr. TRC-VISS/2006/3527, betreffende de criteria voor uitgifte van nieuwe handkokkelvergunningen op grond van de Visserijwet 1963

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

Maakt bekend:

1. Inleiding

In het Beleidsbesluit Schelpdiervisserij 'Ruimte voor een zilte oogst' (oktober 2004) is ten aanzien van de handkokkelvisserij bepaald dat er thans 20 vergunningen op grond van de Visserijwet 1963 zijn uitgegeven. Tevens wordt gesteld dat de uitgifte van nieuwe vergunningen wordt overwogen.

De handkokkelvisserij wordt beschouwd als een vorm van schelpdiervisserij die zich bij uitstek met de natuurlijke waarden van de kustwateren in het algemeen en de Waddenzee in het bijzonder laat verenigen. Deze beoordeling komt voort uit het feit dat het een kleinschalige visserij op menskracht betreft, die door een gering aantal mensen wordt verricht. Vanuit visserijkundig oogpunt lijkt er geen beletsel te bestaan om te besluiten tot een (beperkte) uitbreiding van het aantal handkokkelvergunningen. Om die reden zullen naast het huidige aantal van 20 vergunningen maximaal 10 nieuwe vergunningen worden uitgegeven.

2. Criteria voor toekennen van additionele vergunningen

Additionele uitgifte van maximaal 10 vergunningen zal geschieden aan die natuurlijke personen, die zijn getroffen door het kabinetsbesluit tot beëindiging van de mechanische kokkelvisserij in de Waddenzee. Dit zijn bemanningsleden aan boord van de mechanische kokkelvisvaartuigen én in dienst bij de bedrijven, die in aanmerking komen voor nadeelcompensatie ('kokkelschade-bedrijf'). Uitgifte zal dan ook uitsluitend plaatsvinden

aan de betreffende bemanningsleden op basis van de navolgende twee criteria:

- betrokkene dient ten tijde van het kabinetsbesluit van 28 juni 2004 tot beëindiging van de mechanische kokkelvisserij in de Waddenzee aantoonbaar in vast dienstverband te zijn bij het bedrijf, waaraan nadeelcompensatie zal worden verleend, en
- betrokkene wordt aangemerkt als uitvoerend personeel (i.e. feitelijke uitvoerder van mechanische kokkelvisserij) aan boord van één van de reguliere kokkelvissende vaartuigen, ten behoeve waarvan vergunning is verleend voor de mechanische kokkelvisserij in de Waddenzee, niet zijnde personen, die aandeelhouder c.q. vennoot zijn bij het bedrijf waaraan als onderdeel van de nadeelcompensatie in verband met het kabinetsbesluit van 28 juni 2004 een extra vergoeding is verleend in het kader van de 'hardheidsclausule één-vergunninghouders'.

3. Inschrijffperiode voor nieuwe handkokkelvergunning

Tot 31 oktober 2006 kunnen gegadigden hun belangstelling voor een additionele vergunning kenbaar maken bij de directie Visserij (afdeling Visserijregelingen) van het Ministerie. Indien het aantal gegadigden kleiner is dan 10, dan zal slechts een overeenkomstig aantal vergunningen worden uitgegeven. Indien het aantal gegadigden groter is dan 10, dan zal een prioritering ('prioriteitenlijst') aangebracht worden op basis van loting.

4. Voorwaarden, behorende bij additionele handkokkelvergunningen

De additioneel te verlenen vergunningen worden jaarlijks tijdelijk uitgegeven voor de periode tot en met maximaal 2015. In het najaar van 2013 zal op basis van een evaluatie een besluit worden genomen over eventuele voortzetting van het onderhavige uitgiftebeleid en – voor zover van toepassing – onder welke voorwaarden.

De additionele vergunningen zijn derhalve tijdelijk, persoonsgebonden en niet-overdraagbaar. Het gebruik

door derden is dan ook niet toegestaan. Gelet hierop zal er naar verwachting slechts belangstelling worden getoond door die personen, die deze vorm van visserij ook daadwerkelijk wensen te gaan uitoefenen.

Indien geen gebruik (meer) wordt gemaakt van de betreffende vergunning, valt deze weer terug aan LNV. Nadere richtlijnen hierover zullen nog verder worden uitgewerkt. Eventueel vrijgevallen handkokkelvergunningen kunnen vervolgens opnieuw tijdelijk, doch maximaal voor de periode tot en met 2015, worden uitgegeven aan andere gegadigden, mits zij voldoen aan de voornoemde twee criteria en voor zover nog aanwezig conform de 'prioriteitenlijst'.

Handkokkelvisserij wordt tenslotte uitsluitend toegestaan op basis van een door LNV goedgekeurd visplan, bij voorkeur overeenkomstig het vigerende visplan van de reeds bestaande vereniging van handkokkelvisserij 'Op Handkracht Verder' (OHV).

5. Eventueel gebruik van vaartuig

Door de onderhavige heroverweging biedt LNV een aantal bemanningsleden de mogelijkheid om de handkokkelvisserij uit te gaan oefenen. Voor het uitvoeren van de betreffende activiteit – met name het vervoeren van de kokkels – moet beschikt worden over een in het Visserijregister geregistreerd vissersvaartuig. De vergunninghouder behoeft niet direct zelf over een geregistreerd vissersvaartuig te beschikken. De mogelijkheid bestaat immers om samen te werken met een houder van een vergunning voor de handkokkelvisserij, die reeds beschikt over een geregistreerd vissersvaartuig.

Voor zover de 'additionele vergunninghouder' zelfstandig gebruik wenst te maken van een eigen vaartuig, dan dient hij voor dit vaartuig een visvergunning te verkrijgen. Om voor verlening van een dergelijke visvergunning in aanmerking te komen moet dit vaartuig op grond van artikel 2a Regeling Visvergunning zijn geregistreerd in het Visserijregister. Op grond van het zgn. 'entry exit-regime'

dient, alvorens capaciteit (kW en BT) aan de vissersvloot wordt toegevoegd, eerst minstens een zelfde hoeveelheid capaciteit aan de vissersvloot te zijn onttrokken. Dit betekent dat de 'additionele vergunninghouder' voor het te registreren vaartuig over een hoeveelheid capaciteit dient te 'beschikken', die gelijk is aan het motorvermogen en de tonnage van het te registreren vaartuig. De additionele vergunninghouder kan deze capaciteit uitsluitend verkrijgen door overname van capaciteit van een andere ondernemer.

6. Vergunning i.k.v.

Natuurbeschermingswet

Op grond van het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998 is LNV bevoegd gezag voor de vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet (NB-wet) voor de uitoefening van niet-handmatige schelpdiervisserij. De handkokkelvisserij wordt aangemerkt als 'handmatige schelpdiervisserij', zodat gedeputeerde staten Friesland (en eventueel Zeeland) bevoegd is tot het verlenen van vergunningen o.g.v. de NB-wet voor de handkokkelvisserij in de Waddenzee (en eventueel de Oosterschelde).

De natuurtoets (incl. passende beoordeling) in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn zal plaatsvinden op basis van de afwikkeling van de vergunningaanvraag op grond van de NB-wet. Mocht in de toekomst een beperking van het aantal handkokkelvissers als gevolg van de natuurtoets noodzakelijk blijken, dan zal deze beperking eerst worden geëffectueerd door het niet verlenen dan wel intrekken van één of meerdere van de 10 'additionele' vergunningen in volgorde van de prioriteitenlijst.