



Jaarplan en begroting 2016

Regiecollege Waddengebied

Vastgesteld in de RCW-vergadering van 10 december 2015

1. Jaarplan en begroting 2016

Voor u ligt het jaarplan en de begroting 2016 van het Regiecollege Waddengebied. 2016 is het vierde jaar van het functioneren van het Regiecollege Waddengebied als overleg – en afstemmingsorgaan voor het Waddengebied.

Wat is het RCW

Het doel van het RCW is het Waddengebied te versterken. In het RCW zijn het Rijk, de 3 Waddenprovincies, de 5 Eilandgemeenten en de 12 Waddenkustgemeenten, de 4 Waterschappen, het bedrijfsleven, de natuurorganisaties en de wetenschap vertegenwoordigd. Het RCW is de plaats waar zij elkaar ontmoeten en informeren. Het RCW kijkt met integrale blik naar het Waddengebied en stemt de verschillende belangen op elkaar af. Er wordt informatie gedeeld, de leden buigen zich over de ontwikkelingen die ontstaan binnen het Waddengebied en zoeken naar oplossingen. Het RCW ontwikkelt zelf geen beleid. Het RCW staat voor “goed – gezamenlijk –bestuur voor het Waddengebied”.

Wie zijn de leden van het RCW

Het RCW heeft een onafhankelijk voorzitter, Bas Eenhoorn, Nationaal Commissaris Digitale Overheid. De vertegenwoordigers van het Rijk zijn Sieben Poel, van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, hoofdingenieur directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland en Jaap Verhulst, van het ministerie van Economische Zaken, regioambassadeur Noord. De provincies worden vertegenwoordigd door de gedeputeerde van de provincie Groningen Henk Staghouwer. De Eilandgemeenten door Albert de Hoop, burgemeester van Ameland en de kustgemeenten door Maria le Roy, wethouder van de gemeente Harlingen. De dijkgraaf van Wetterskip Fryslân, Paul van Erkelens, vertegenwoordigt ook Waterschap Hunze en AA's, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Waterschap Noorderzijlvest. Namens de belangen van ecologie zit Piet Winterman, directeur grote wateren van Staatsbosbeheer in het RCW en namens de belangen van economie Eisse Luitjens, manager Ontwikkeling en Innovatie van de NOM. Namens de wetenschappen neemt Jouke van Dijk, voorzitter van de directie van de Waddenacademie, deel.

De gedeputeerden van Fryslân, Klaas Kielstra en van Noord-Holland, Cees Loggen zijn agenda-lid; vervangen de vaste gedeputeerde in voorkomende gevallen en nemen deel in werkgroepen die het RCW instelt. Daarnaast is er voor gekozen dat elk van de leden een vaste vervanger aanwijst, waarbij vervanging beperkt gebruikt wordt. Alleen voor economie geldt dit niet.

Aan de orde in het RCW

Het RCW komt 6 tot 7 keer per jaar bijeen. Op de agenda staan steeds: a. **strategische punten** (keuzes bij dilemma's voor de goede ontwikkeling van het Waddengebied); b. **afstemmingspunten** (vroegtijdige afstemming over de plannen die de verschillende RCW-leden maken én uitvoeren) en c. **actualiteiten** (informeren over nieuwe ontwikkelingen). Tenslotte volgen dan d. de bedrijfsmatige punten (jaarverslagen, begrotingen, etc.).

Het bureau van het RCW

De secretaris van het RCW is Waldina Hulshoff. Zij vormt samen met Ciska Bolman, secretaresse van het Waddenfonds en het RCW, het bureau van het RCW. Het bureau is in 2015 versterkt met een parttime trainee, Rosanne Verbree. Het bureau van het RCW is gehuisvest in het Huis voor de Wadden, samen met het bureau van het Waddenfonds en dat van de Waddenacademie. Per september 2016 is de positie van de secretaris vacant. De provincie Fryslân zal volgens afspraak voorzien in een opvolger.

Het bureau van het RCW ondersteunt het zogenaamde Economie Overleg Waddengebied (EOW) in oprichting. Daarnaast werkt het bureau mee aan de Samenwerkingsagenda.

De onafhankelijk voorzitter van het RCW

Eind 2016 zal ook de voorzittersplaats vacant komen. Het RCW zal na de vaststelling van de evaluatie van de Structuurvisie Waddenzee, waarin ook het functioneren van het RCW wordt geëvalueerd, zich uit moeten spreken over de invulling van het voorzitterschap ingaande 2017.

Begroting

De uitgaven van het RCW zijn begroot op € 200.000. De verdeelsleutel ten aanzien van de bijdragen aan het RCW is: Provincies € 80.000 (40%), het Rijk € 60.000 (30%), Gemeenten € 40.000 (20%) en Waterschappen € 20.000 (10%).

2. De RCW-vergaderingen in 2016

Het RCW komt elk jaar 6 tot 7 maal bijeen. De data van 2016 staan hieronder

21-1 1 ^e	17-3 2 ^e	12-5 3 ^e	16-6 4 ^e	01-9 5 ^e 24uursRCW	20-10 6 ^e Breed RCW	8 - 12 7 ^e Haags RCW
---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	----------------------------------	-----------------------------------	------------------------------------

Op basis van een inventarisatie van strategische punten en afstemmingspunten is voor elk van de vergaderingen de inhoud gepland. Deze planning wordt waarschijnlijk vaak doorkruist door actuele zaken, zaken die meer dan een vergadering vergen of “vergeten” plannen. Afgesproken is dat steeds ter vergadering de volgende vergadering wordt vastgesteld qua onderwerpen.

Speciale RCW-vergaderingen

Het RCW houdt reguliere vergaderingen en speciale. In de eerste plaats is er een gewoonte gegroeid om een zogenaamde 24-uurs RCW te houden in de 5^e augustus-september vergadering. Het RCW komt dan op locatie bijeen en bekijkt de waddenproblematiek ter plaatse en laat zich informeren. In 2014 was dit op Terschelling, in 2015 in Den Helder. Voor 2016 staat een 24-uurs bezoek aan het Eemsgebied op de agenda. Het RCW besteedt ook een van haar vergaderingen aan een gezamenlijke planning en evaluatie van activiteiten voor het komende en afgelopen jaar. Dat zal waarschijnlijk de 6^e vergadering zijn. We noemen dit het Breed RCW. Tenslotte houdt het RCW waar mogelijk een maal per jaar een bestuurlijk overleg met de minister van I&M waar met name de opdracht van de Rijksbestuurders aan de diensten in het Wad centraal staat. Dat noemen we het Haags RCW. In 2016 zal dit in april zijn.

3. Het RCW geëvalueerd na drie jaar

Bij de start van het Regiecollege – eind 2012 – werd aangegeven dat er een evaluatie van de manier van werken zou volgen na twee jaar. En dat overigens voortdurend de vinger aan de pols zou moeten worden gehouden. Het RCW heeft eind 2013 en 2014 een interne evaluatie gehouden aan de hand waarvan een verbeterplan werd gevolgd. In 2015 is door het ministerie van I&M aan een extern bureau opdracht gegeven een uitgebreide evaluatie van het RCW en governance in het algemeen te doen in het kader van de evaluatie Structuurvisie Waddenzee. De eerste contouren van de uitkomst laten zien dat de manier van werken van het RCW ondersteund wordt door de Waddencommunity. In de loop van 2016 zal de discussie over governance worden voortgezet. De positie van het RCW zal daarbij uiteraard aan de orde zijn. In dit jaarplan gaan we uit van een blijvende functie als strategisch overlegorgaan.

Enige afspraken over de manier van werken

Wanneer het RCW na eerste discussie van mening is dat er een RCW-standpunt nodig is, dan wordt er een ad hoc werkgroep gevormd die een standpunt voor het RCW voorbereidt. In eerste instantie werken we dus agenderend en in tweede instantie concluderend.

Wanneer het RCW een gezamenlijk standpunt inneemt is dat met nadruk een standpunt in het kader van de belangen van het Waddengebied. In eventuele brieven naar aanleiding van een RCW-standpunt wordt dit als een disclaimer opgenomen.

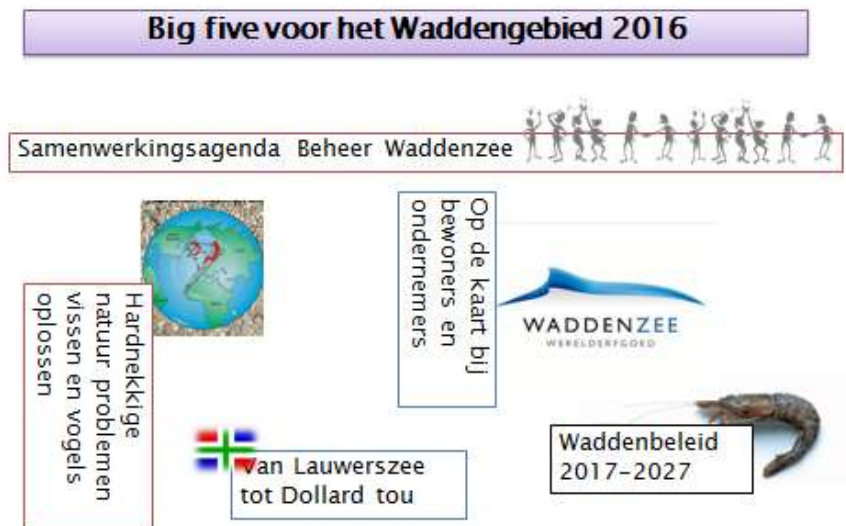
Ook in discussie in het RCW kunnen leden uiteindelijk een disclaimer inzetten ten aanzien van de discussie in het eigen huis.

Bij besluiten van het RCW die niet onder de overlegfunctie vallen, worden de RCW-colleges geraadpleegd, zodat sprake is van gezamenlijke besluitvorming en doorwerking. Voor het domein economie is er tot op heden "geen college" om te raadplegen. Anders dan alle andere leden, die overigens zonder last of ruggenspraak deelnemen, heeft de vertegenwoordiger van economie geen georganiseerde achterban. In 2015 is daarom het Economieeraad Waddengebied opgericht.

4. De inhoudelijke agenda 2016

4.1. Big five agenda

In de oktobervergadering van het RCW werd het zogenaamde Breed RCW 2016 gehouden. Uit de gezamenlijke vergadering van de Waddenorganisaties komt voor 2016 de focus op de uitvoering van de Samenwerkingsagenda, op aanpak van de hardnekkige problemen (persistent problems) voor vogels



en vissen, een goed nieuw beleid aan de hand van de evaluatie de Structuurvisie Waddenzee en verdere versterking van de positie van het gebied als werelderfgoed aan de orde. Qua gebieden zijn met name de Eems en het Lauwersmeer als focusgebied aangewezen.

In de vergadering van augustus is als belangrijk aandachtspunt voor het RCW het aansluiten bij de bewoners genoemd. Hoe kunnen we zorgen dat de bewoners en de beleidmakers een community zijn en blijven.

Onderstaand wordt ook per organisatie de focus genoemd.

Organisatie	Focus 1	Focus 2	Focus 3
Ministerie I&M	Uitvoeren, evalueren samenwerkingsagenda	Ontwikkelperspectief na SVW	Eemsdollard gebied – Wadden
Ministerie EZ	Samenwerkingsagenda en aanbrengen van meer samenhang op alle niveaus	Werelderfgoed front stage brengen, in samenhang met mensen die er werken/wonen	Structuurvisie, consolidatie van bescherming, oog voor ontwikkelingen die wenselijk zijn voor de wadden
Gemeenten	Evaluatie SVW	Convenant vaarrecreatie echt invullen (communicatieopgave en uitbreiding ligplaatsen)	Regie op bezoekerscentra (werelderfgoed promotie)
Provincies	Investeringskader Waddengebied	Evaluatie Structuurvisie	Hoe zetten we Werelderfgoed op de kaart
Waterschap pen	Zorgen voor veiligheid, overgang zachter maken	Zoet/zout overgangen, zoute teelt.	vismigratie
Coalitie Wadden Natuurlijk	Goed en samenhangend beheer van de Waddenzee op schaalniveau van werelderfgoed in een passende vorm	Wegnemen van schadelijke gebruiksfuncties, functies die het systeem aantasten	Verbetering van kwaliteit van het Eems–Dollard estuarium
Wadden academie	Ontwikkelen trilaterale kennisagenda (2018 nl af)	Komen naar geïntegreerde monitoring	Aandacht besteden aan advies investeren in de kustzone van het waddengebied
Wadden fonds	Idem provincies		
OBW PRW	Verduurzaming visserij en natuurherstel	Duurzaam waddentoerisme en werelderfgoed, faciliteren van onderop	Randen van het Wad, integrale gebiedsontwikkeling
OBW SWA	Focuspunt alle beheerders	Tot 1 gezamenlijk streefbeeld voor goed beheer in samenhang met de evaluatie 3 ^{de} nota actie 22	Doelen en verantwoordelijkheden scherp in beeld als basis voor het beheer actie 23.
Beheerraad	Komen tot een beheerorganisatie	Idem SWA	
Economie beraad	Waddenhavens versterken van rol en positie	Economieberaad in oprichting: klankbordgroep	

4.2. Doorlopend programma 2016

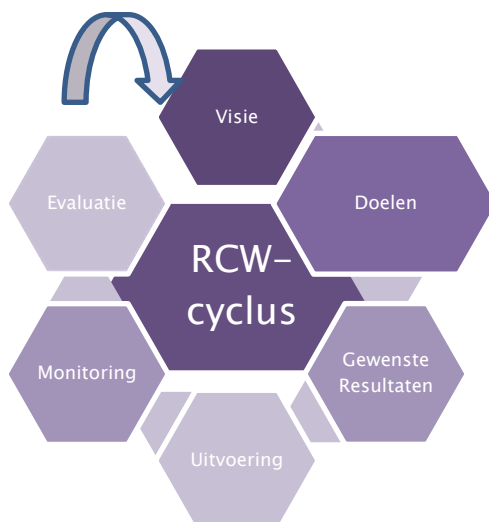
Het RCW werkt aan versterking van het Waddengebied door het voeren van een strategische agenda en een vroegtijdige bestuurlijke afstemmingsagenda. Onderstaand zijn de verschillende agenda's aangegeven. De strategische agendaonderwerpen zijn een uitwerking van de big five agenda. Bij de bestuurlijke afstemmingsagenda gaat het om een groslijst van onderwerpen, die nog door de RCW – partners – in eigen huis – geprioriteerd moet worden. Daarmee is wel 90% van de grote Waddenplannen 2016 in beeld.

Strategische agenda 2016

<i>A</i>	<i>Strategische punten RCW</i>	<i>Nadere omschrijving</i>
1	Afstemming investeringsplannen en Programma's Waddengebied, inclusief Europese programma's	Gaat om stroomlijnen verschillende geldstromen om synergie te laten ontstaan en inzicht in mogelijkheden Waddengebied bij nieuw Europees beleid.
2	Inhoudelijke kerndebatten op weg naar een nieuwe structuurvisie Waddenzee	De structuurvisie Waddenzee wordt geëvalueerd, waarna het beleid herijkt wordt. In het RCW worden een 4-tal inhoudelijke kerndebatten voorzien. De eerste waren de staat van het wad en de sturingsfilosofie.
3	Energieprojecten in het Waddengebied	Met alle initiatieven op energiegebied is een overallbeeld voor de Wadden gewenst.
4	Gebiedsgerichte focus, beleidsambities per gebied inclusief leefbaarheid	Is een gebiedsgerichte benadering van het Waddengebied een vruchtbare manier van beleid maken/uitvoeren?
5	De samenwerkingsagenda beheer Waddenzee wordt uitgewerkt. RCW doet deel van het werk.	Streefbeeld beheer, streefbeeld beleid en meerdere onderdelen SAW komen in RCW. Jaarlijkse terugmelding aan de minister via het RCW van de resultaten.
6	Programma Rijke Waddenzee	Het programma voor PRW wordt door het OBW vastgesteld. In het RCW ter kennisname.
7	Governance vragen, elk jaar wordt de vinger aan de pols gehouden, werkt de wadgovernance	In 2016 aan de orde: ownership van bewoners, meer gebruik van sociale media. Deltamethode van samenwerken?
8	Werelderfgoed in Nederland	Standpunt over het wel of niet opnemen van de eilanden binnen de begrenzing van het werelderfgoed.
9	Waar liggen de Eilanden in 2050? Heeft dit mogelijk doorwerking naar zaken als baggerplannen, situering van recreatieve ontwikkelingen en/of vaarroutes en (jacht)havenontwikkelingen?	Wat leert bijv. het onderzoek van Deltares over de beweging van de Rottums over het waddensysteem?

Afstemmingsagenda 2016

Het RCW stemt planvorming van de verschillende RCW-leden op elkaar af, door vroegtijdige bespreking. We onderscheiden de stappen visie en doelen en evaluatie, gewenste resultaten en monitoring en uitvoering.



<i>B</i>	<i>Afstemmingspunten RCW partners</i>	<i>Nadere omschrijving</i>
<i>Partner</i>	<i>Plan</i>	
I&M/RWS	Structuurvisie Waddenzee 2007 – 2017 en verder	De structuurvisie derde nota is in 2015 geëvalueerd. In 2016 volgt de beleidsverkenning en mogelijk nieuw beleid. Het RCW zal in 2015 een afstemmingsrol spelen in de voorbereiding en kerndebatten organiseren.
	Beheerplan Natura2000 Handhavingplan Natura2000	De plannen zijn klaar en gaan de inspraak in. In RCW afstemming bij nieuwe ontwikkelingen. Qua uitvoering in de Samenwerkingsagenda aan de orde.
	Beheer en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016– 2021 en Beheerplan KRW	Het plan is klaar voor uitvoering. Besproken in RCW aan de hand van alle waterplannen.
EZ	Deltaprogramma Waddengebied	Het Deltaprogramma heeft haar voorkeursstrategie Waddengebied vastgesteld. De uitvoering wordt regionaal besproken in twee stuurgroepen: algemeen en kust. Geen besprekingen in RCW, zou dubbel op zijn.
	Status Werelderfgoed Waddenzee	De status van Werelderfgoed gaat gepaard met eisen van Unesco. In 2016 zijn voortgangsverslagen aan de orde.

	Trilaterale Samenwerking Wadden	De WSB is verantwoordelijk voor de uitvoering van de trilaterale samenwerking. Bij belangrijke vraagstukken raadpleegt Nederland het RCW.
	Beleid en vergunningverlening energie en delfstoffen	Nieuwe aanpak met meer aandacht voor bewoners en lagere overheden bespreken.
	Integraal Managementplan Eems-Dollardgebied en andere plannen	Eems-Dollard gebied staat in 2016 in big five.
	Uitvoering Nota duurzame visserij 2010-2015 uitwerken	De nota is in 2010 in het RCW vastgesteld. De vergunningverlening voor kokkels, mosselen en garnalen is uitgewerkt. In het RCW aan de orde de rest van de voorstellen uit de nota.
Provincies	Wadden van Allure, interprovinciale beleidsvisie	De interprovinciale nota wordt verder uitgewerkt op onderdelen. Dit leidt tot subsidievoorwaarden voor het Waddenfonds
	Investeringsagenda/investeringskader Waddenfonds 2015-2019	Het Uitvoeringsplan is klaar, nu verdere ontwikkeling Investeringskader.
	Uitvoering natuurbeleid provincies Waddeneilanden en Waddengebied	Het natuurbeleid is gedecentraliseerd voor de Waddeneilanden en de Waddenkustgemeenten. Het beleid is in uitvoering. In RCW ontwikkeling kwelders, EHS, weidevogels nader bespreken.
WS/RWS	Hoogwaterbescherming programma 2016-2019, plannen Waddengebied	Worden in bestuurlijk overleg Deltaprogramma aan de orde gesteld. Niet opnemen in RCW.
Waterschappen	Visstandbeheercommissie	De plannen voor vismigratie van de kant van de Waterschappen hebben relatie met de Waddenzee. Ook overige plannen aan de orde in RCW.
Wetenschappen	Kennisagenda 2015	Vanuit alle projecten bestaan kennisprogramma's, in RCW aan de orde hoe af te stemmen.
Ecologie en Economie	Ecologie en Economie	Regionale plannen die werk en natuur combineren bespreken in RCW

5. De begroting 2016

Onderstaand vindt u de begroting 2016. De rekening 2015 is nog niet opgemaakt, wel is duidelijk dat de totale lasten over 2015 binnen de begrote kosten liggen. Op basis van de uitkomsten van het jaar 2015 kan de begroting gehandhaafd blijven op een totaalbedrag van € 200.000. De verdeling van de posten kan ook op het niveau van 2015 worden gehouden. 2016 is het vierde jaar van functioneren in de nieuwe structuur. De kostenverdeling wordt duidelijk.

Begroting RCW 2016	Begroting 2015	Begroting 2016
Uitgaven		
1.Salarissen en vergoedingen		
Voorzitter		
Vergoeding	13.000	13.000
Reis- verblijf en representatiekosten	5.500	5.500
Secretaris		
Bezoldiging incl. werkgeverslasten	99.000	99.000
Reis- verblijf en representatiekosten	3.000	3.000
Secretaresse		
Bezoldiging incl. werkgeverslasten	15.000	15.000
Reis- verblijf en representatiekosten	1.000	1.000
Trainee		
Bezoldiging incl. werkgeverslasten	10.000	10.000
Reis- verblijf en representatiekosten	1.000	1.000
Totaal salarissen en vergoedingen	147.500	147.500
2.Huisvesting, kantoor- overige kosten		
Huisvesting en ICT	25.000	25.000
Abonnementen, deelname congressen, etc.	1.500	1.500
Vergaderkosten RCW	5.000	5.000
Publicaties en communicatie	2.000	2.000
Administratieve dienstverlening werkgever	8.000	8.000
Totaal huisvesting en overige kosten	41.500	41.500
3. Tijdelijke projecten, BTW en onvoorzien		
Tijdelijke projecten samenwerkingsagenda	5.200	5.200
BTW	4.800	4.800
Onvoorzien	1.000	1.000
Totaal onvoorzien en tijdelijke projecten	11.000	11.000
Inkomsten		
Bijdrage van het Rijk 30%	60.000	60.000
Bijdrage van de provincies 40%	80.000	80.000
Bijdrage van de gemeenten 20%	40.000	40.000
Bijdrage van de waterschappen 10%	20.000	20.000
<i>Totale begroting RCW</i>	<i>200.000</i>	<i>200.000</i>

Toelichting bij de RCW-begroting 2016

De begroting 2013 was de eerste begroting voor het RCW in de nieuwe functie van overlegorgaan, de posten werden geraamd op basis van normbedragen. De jaarrekening 2015 is nog niet opgemaakt. In de begroting 2015 was als nieuwe post opgenomen de kosten van een trainee. 2016 is daarvoor het laatste jaar.

Ad 1 Salarissen en vergoedingen

De salarissen zijn op het niveau van 2015 gehouden. De kosten reis en verblijfkosten secretaris en secretaresse eveneens.

Ad 2 Huisvesting en overige kosten

De kosten voor huisvesting zijn geraamd op het niveau van 2015.

Ad 3 Tijdelijke projecten, BTW en onvoorzien

In 2016 zijn tijdelijke projecten voorzien in het kader van de Samenwerkingsagenda Beheer Waddenzee. Deze kosten zijn geraamd. De kosten van BTW zijn op het niveau van 2015 geraamd. De post onvoorzien is nog steeds zeer klein.

Ad 4 Inkomsten

De bijdragen van de RCW-partners blijven op het niveau van 2015.